

**TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF  
TERHADAP TENAGA KERJA WANITA KE ARAB SAUDI**



**Oleh**

**FATHIYATUR ROHMAH**

**JURUSAN MU'AMALAH**

**FAKULTAS SYARI'AH INSTITUT ILMU AL-QURAN**

**JAKARTA**

**1422 H/2001M**

TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSSITIF TERHADAP TENAGA  
KERJA WANITA KE ARAB SAUDI

Skripsi

Diajukan kepada fakultas Syari'ah untuk Memenuhi Syarat-syarat Mencapai Gelar

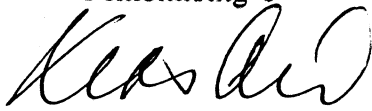
Sajana Syari'ah

Oleh

Fathiyatur Rohmah  
NP: 95110187


Di Bawah Bimbingan

Pembimbing I



Prof. Hasanudin AF, MA.

Pembimbing II



H. Zuber Lani S.H.

Jurusan Muamalah

Fakultas Syari'ah Institut Ilmu Alquran

Jakarta

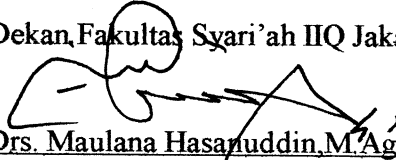
1422 H/2001 M

## PENGESAHAN PANITIA UJIAN

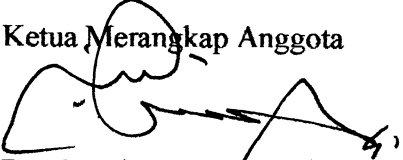
Skripsi yang berjudul TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF TERHADAP TENAGA KERJA WANITA KE ARAB SAUDI telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syari'ah "Institut Ilmu Al-quran Jakarta" pada tanggal 30 Juni 2001. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Strata Satu (S1) pada Jurusan Muamalah.

Jakarta, 2001


Dekan, Fakultas Syari'ah IIQ Jakarta

  
Drs. Maulana Hasanuddin, M.Ag

Ketua Merangkap Anggota

  
Drs. Maulana Hasanuddin, M.Ag

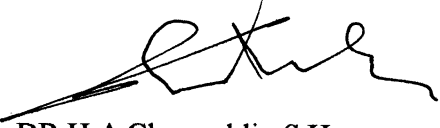
Sekretaris Merangkap Anggota

  
Dra. Muzayyanah

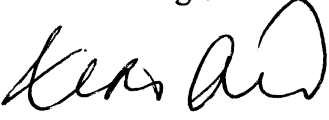
Penguji I

  
DR.H. Anwar Ibrahim

Penguji II

  
DR.H.A. Chaeruddin, S.H.

Pembimbing I

  
Prof.DR. Hasanuddin AF, M.A.

Pembimbing II

  
H. Zubir Lani, S.H.

## KATA PENGANTAR

### Bismillahirrahmanirrahim

Segala puji dan syukur semata-mata untuk Allah SWT, pencipta alam semesta. Salawat serta salam semoga selalu dilimpahkan kepada Rasulullah SAW, Nabi akhir zaman, beserta keluarga dan para sahabatnya.

Hanya dengan rida dan kehendak-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi. Penyelesaian Skripsi ini tiada lain karena bantuan, dorongan dan dukungan dari berbagai pihak.

Penulis sangat berkepentingan untuk menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang besar kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. Hasanuddin, M.Ag., sebagai Dekan Fakultas Syari'ah Institut Ilmu Alquran Jakarta.
2. Bapak Prof.DR.Hasanuddin AF,MA. dan Bapak Zuber Lani SH. sebagai pembimbing satu dan dua yang telah berkenan meluangkan waktu dan pikirannya.
3. Pimpinan Perpustakaan IIQ, Perpustakaan IAIN Syarif Hidayatullah, Perpustakaan BPHN, Perpustakaan Iman Jama', Depnaker bidang Penempatan Luar Negeri dan PJTKI SEMA yang telah memberikan fasilitasnya untuk mengadakan studi kepustakaan dan pengumpulan data.
4. Para Dosen dan seluruh karyawan Fakultas Syari'ah IIQ Jakarta yang telah memberikan berbagai ilmu pengetahuan dan petunjuk.

5. Ibunda yang telah memberikan kesabaran, pengertian dan berbagai hal yang tidak mungkin dapat dibalas kecuali dapat membahagiakanmu. Mas Iwan atas perhatian dan menyayangi keluarga. "Trims atas tulisanmu tentang TKW". Keluarga besar Bani Masyhudi, Lek Puk, Lek Tri, Om Joko, Lek nik, Mba' Nana terimakasih atas perhatiannya kepada Ibu dan kami. Bila, Tiwi, wawan dan Dani memberikan warna tersendiri dalam hidup.
6. Teman-teman, Terima kasih atas dorongan dan persahabatan yang indah ini dengan segala kekurangan dan kelebihan ternyata kita masih dapat bertahan sebagai "sahabat" Febri, Ulfa, Retno, Noni (trims nyariin hadits), Zubed, iday, Hanifah, Neneng S, Syahrir, fatoni, rosidin, dan kak yudi trims atas bantuanmu.
7. Semua pihak yang telah memberikan bantuan serta dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Akhirnya semoga tulisan ini dapat bermanfaat baik bagi penulis ataupun berbagai pihak yang mempunyai kepentingan terhadap tulisan ini.

Jakarta, 1 Maret 2001 M.  
6 Dzhijjah 1421 H.

PENULIS

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Batasan dan Perumusan Masalah	3
C. Tujuan Penulisan	3
D. Sistematika Penulisan	4
BAB II. PANDANGAN ISLAM TERHADAP WANITA	6
A. Hak dan Kewajiban Wanita	
1. Dalam Perkawinan	9
2. Dalam Harta Kekayaan dan Warisan	20
3. Dalam Lapangan Pekerjaan	23
B. Peranan Wanita dalam Rumah Tangga dan Masyarakat	29
1. Dalam Rumah Tangga	29
2. Dalam Masyarakat	34

BAB III. HAK DAN KEWAJIBAN WANITA DI INDONESIA	36
A. Dalam Hubungan Kekeluargaan dan Perkawinan	36
B. Dalam Harta Kekayaan	41
C. Dalam Pekerjaan dan Peranannya dalam Pembangunan	42
BAB IV. TENTANG TENAGA KERJA WANITA KE ARAB SAUDI DAN PERMASALAHANNYA	47
A. Landasan Hukum Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia ke Luar Negeri	47
B. Perlindungan Hukum Terhadap TKI atau TKW ke Arab Saudi	50
C. Permasalahan Sekitar Penempatan TKW ke Arab Saudi	60
D. Tinjauan Hukum terhadap TKW ke Arab Saudi	69
BAB V. PENUTUP	82
A. Kesimpulan	82
B. Saran	83
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN	

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Alasan Pemilihan Judul**

Di Indonesia bekerja di luar Negeri sangat diminati berdasarkan kenyataan semakin beretambahnya Tenaga kerja yang di kirim ke luar negeri. Peluang kerja di luar negeri perlu dimanfaatkan mengingat terbatasnya kesempatan kerja di dalam negeri karena pertumbuhan ekonomi yang hingga saat ini masih negatif sebagai akibat dari kondisi ekonomi yang masih lemah, disisi lain adalah untuk memberikan solusi makin meningkatnya jumlah perempuan yang masuk dalam pasar kerja atau bahkan minat perempuan bekerja diluar negeri juga semakin bertambah.

Faktor utama pendorong peningkatan minat ini dikarenakan semakin sempitnya lapangan kerja di Indonesia karena adanya krisis ekonomi. Dimana hal tersebut mengakibatkan munculnya permasalahan pengangguran dan melambungnya harga-harga kebutuhan hidup sehari-sehari. Disamping itu persyaratan yang sangat mudah untuk menjadi TKW ke luar negeri khususnya ke Arab tidak dituntut memiliki keahlian khusus sebagaimana pekerjaan lain yang paling utama adalah alasan ekonomi.

Sampai pada tahun 2000 negara yang menjadi prioritas adalah negara Arab Saudi meskipun yang paling banyak yang kita dengar dengan berbagai pelanggaran HAM nya. Tenaga kerja yang ke Arab Saudi sebagian besar adalah wanita meskipun Jenis pekerjaan yang dapat diisi oleh TKW yang ke Arab Saudi baru sampai pada tingkat pembantu rumah tangga (PRT).

Dari tahun ke tahun peminatnya semakin bertambah bukannya berkurang sehingga banyak orang melirik untuk berbisnis dalam bidang ini, kemudian mendirikan perusahaan jasa tenaga kerja karena pada awalnya untuk berbisnis, dalam hal ini terkadang mereka lupa bahwa yang mereka hadapai adalah



manusia, sehingga banyak pelanggaran-pelanggaran pada beberapa tahap proses pemberangkatan TKW ke Arab Saudi yang pada akhirnya berakibat buruk kepada TKW itu sendiri ketika sampai di negara tujuan.

Padahal seharusnya yang berkewajiban untuk memenuhi kehidupan rumah tangga adalah suami tetapi pada kenyataannya jika rumah tangga mengalami kekurangan dalam hal ekonomi akhirnya istri juga yang harus menanggungnya dan berbagai persoalan agama yang berhubungan dengan hak dan kewajibannya sebagai Ibu rumah tangga.

Selain hal tersebut ternyata pengiriman TKW ke Arab masih menyimpan permasalahan yang tidak kalah seriusnya, yaitu harus meninggalkan keluarga, termasuk suami dan anak dalam jangka waktu sesuai dengan perjanjian kontrak yang telah disepakati. Lamanya kontrak yang sampai saat ini masih berlaku adalah dua tahun sekali kontrak, dan masih dapat dilanjutkan lagi bila ada kesepakatan dan semakin lama meninggalkan keluarganya. Dan masih banyak lagi persoalan teknis yang perlu mendapat perhatian khusus oleh berbagai pihak, karena adanya peluang yang sangat besar untuk terjadinya pelanggaran hak-hak asasi TKW, seperti pelecehan seksual, PHK sepihak, gaji tidak dibayar, penyiksaan, dan berbagai hal yang sangat merugikan TKW.

Berdasarkan uraian di atas, penulis sangat terdorong untuk menulis skripsi yang berjudul "TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF TERHADAP TENAGA KERJA WANITA KE ARAB SAUDI"

Adapun alasan yang mendorong penulis dalam memilih judul tersebut adalah

1. Negara Arab Saudi menjadi pilihan karena di Negara tersebut paling banyak TKW yang bekerja di negara tersebut sekaligus yang paling sering terjadinya pelanggaran HAM (penganiayaan, pemerkosaan dan kejahatan lainnya).
2. Sejauh mana Negara kita memberikan perlindungan Hukum terhadap TKW ke Arab Saudi.

3. Sejauh mana pandangan Hukum Islam terhadap TKW yang bekerja ke Arab Saudi, terutama terhadap hak dan kewajibannya sebagai istri dan ibu.
4. Masalah ini belum pernah dibahas dalam bentuk Skripsi di Fakultas Syari'ah IIQ Jakarta.

## **B. Pembatasan dan Perumusan masalah**

### **1. Pembatasan Masalah**

Untuk memudahkan dalam pembahasan Skripsi ini dan dengan keterbatasan pengetahuan, waktu dan biaya, maka penulis membatasi masalah hanya pada Tenaga kerja Wanita yang ke Arab Saudi dan yang berkaitan dengan perlindungan hukumnya.

### **2. Perumusan Masalah**

Agar dalam penulisan skripsi tidak menyimpang dari tujuan semula, maka perlu adanya perumusan masalah. Adapun perumusan masalahnya adalah sebagai berikut:

1. Apa yang menjadi penyebab wanita harus mengadu nasibnya ke Arab Saudi.
2. Apa yang menjadi sebab timbulnya pelanggaran-pelanggaran terhadap TKW ke Arab Saudi.
3. Bagaimana pandangan hukum Islam dan hukum Positif terhadap TKW ke Arab Saudi.

## **C. Metode Pembahasan**

Untuk memperoleh data, penulis menggunakan dua metode yaitu:

1. *Library Research* (Penelitian kepustakaan), yaitu dengan menelaah buku-buku dan menghimpun fakta dari berbagai literatur yang ada kaitannya dengan masalah untuk dijadikan landasan teoritis.
2. *Field Research* (penelitian lapangan), yaitu dengan menghimpun data primer yang bersifat obyektif berdasarkan fakta dan kenyataan yang ada.

Dalam hal ini penulis menggunakan Tehnik Observasi, yaitu pengumpulan data dengan mengadakan pengamatan langsung terhadap obyek penelitian

Adapun metode pembahasan penulis adalah metode Deskriptif analisis, yaitu menganalisa data yang diperoleh dari hasil penelitian berupa data dan informasi, Sedangkan pedoman penulisan skripsi ini, penulis berpedoman pada buku Pedoman Penulisan Skripsi, Tesis dan Disertasi IAIN Syarif Hidayatullah Jakarta, tahun 1989 dengan beberapa pengecualian:

1. ayat-ayat Alquran dan terjemahannya. Dalam hal ini penulis tidak mencantumkan catatan kaki, mengingat sumbernya hanya satu yaitu kitab suci Alquran yang diterbitkan oleh Depag.
2. Dalam penulisan kutipan yang masih menggunakan ejaan lama diubah dengan menggunakan pedoman Ejaan Yang Disempurnakan, kecuali nama pengarang ditulis dengan sebagaimana aslinya.

#### **D.Sistematika Penyusunan**

Skripsi ini dibagi menjadi lima bab, masing-masing bab terdiri dari sub bab-sub bab tersendiri, diawali dengan bab pendahuluan dan diakhiri dengan bab kesimpulan dan saran-saran. Untuk lebih jelasnya, penulis rincikan sebagai berikut:

Bab I, pendahuluan yang mengemukakan, alasan pemilihan judul, pembatasan dan perumusan masalah, metode pembahasan dan sistematika penyusunan.

Bab II, berisi tentang pandangan Hukum Islam terhadap Wanita berhubungan dengan hak dan kewajiban wanita didalam perkawinan, harta kekayaan dan warisan dan dalam lapangan pekerjaan dan peranan wanita dalam rumah tangga dan masyarakat.

Bab III, berisi tentang hak dan kewajiban wanita di Indonesia dalam kaitannya dengan hubungan kekeluargaan dan perkawinan, harta kekayaan, dan dalam pekerjaan dan peranannya dalam pembangunan

Bab IV, sekitar TKW ke Arab Saudi dan permasalahannya yang akan dikemukakan adalah masalah landasan hukum pengiriman TKI ke Luar Negeri, perlindungan hukum terhadap TKI atau TKW ke Arab Saudi, permasalahan sekitar pemberangkatan TKW ke Arab Saudi, dan analisa hukum terhadap TKW ke Arab Saudi.

Bab V, berisi kesimpulan dan saran-saran, tentang uraian singkat dari masalah yang telah dibahas dan saran yang diharapkan dapat bermanfaat bagi semua pihak.

## **BAB V**

### **P E N U T U P**

#### **A .Kesimpulan**

Setelah menguraikan berbagai permasalahan sekitar penempatan TKW ke Arab Saudi maka penulis dapat memberikan kesimpulan

1. Perekonomian yang semakin memburuk , banyaknya pengangguran dan biaya hidup semakin mahal serta semakin ketatnya persaingan hidup menyebabkan wanita mencari solusi untuk mengatasi kehidupan keluarganya dengan bekerja ke Arab saudi.
2. Perlindungan terhadap TKW ke Arab saudi belum maksimal, hal ini dapat terlihat dengan berbagai pelanggaran yang menimpa TKW ke Arab saudi ,diantara kekurangannya:
  - Dalam negeri: Perangkat perlindungan pemerintah RI untuk buruh migran sangat tidak memadai. Produk-produk yang dihasilkan baru di tingkat Peraturan menteri dan Keputusan menteri,yang lebih banyak bicara soal mekanisme administratif penempatan buruh migran di luar negeri. Di samping itu masih kurangnya kerjasama antar instansi yang terkait, sehingga peraturan tidak berjalan. Dan Masih banyaknya oknum-oknum disetiap tahap pemberangkatan.Selain itu masih banyak peraturan-peraturan yang tidak dijalankan dengan benar.

- Bilateral : Tidak adanya perjanjian antara negara Indonesia dengan Arab Saudi dalam hal perlindungan bagi TKI sehingga pemerintah RI tidak mampu secara maksimal memperjuangkan TKI.
  - Perangkat Internasional: Perangkat internasional yang ada yaitu tentang perlindungan buruh migran dan keluarganya dan konvensi ILO belum efektif karena Pemerintah RI dan Arab Saudi belum meratifikasinya.
3. Berdasarkan hukum Islam kegiatan penempatan TKW ke Arab Saudi haram dan yang diperbolehkan bekerja ke Arab Saudi adalah orang-orang yang sangat membutuhkannya dan dengan syarat adanya perlindungan terhadap TKW ke Arab Saudi oleh pihak yang dapat dipertanggung jawabkan.
  4. Berdasarkan Hukum positif maka meskipun masih banyak kekurangan dalam hal perlindungan terhadap TKI namun pemerintah masih tetap menganggap perlu kegiatan pengiriman jasa tenaga kerja ke Arab Saudi.

## **B. Saran-saran**

1. Pemerintah harus memperjuangkan perjanjian perlindungan TKI dengan pemerintah Arab Saudi.
2. Pada tahap awal harus benar-benar diseleksi perempuan-perempuan yang pantas bekerja di Arab Saudi baik tingkat pendidikan, usia dan status.
3. Adanya posko-posko pengaduan di setiap tempat di negara Arab Saudi.
4. Adanya bimbingan atau penyuluhan-penyuluhan terhadap para TKW yang telah berhasil dimaksudkan agar para TKW tersebut tidak kembali lagi.

## DAFTAR PUSTAKA

- Ahmad bin Hambal, Imam, Musnad Imam Ahmad bin Hambal, Kairo:Dar al-Fikr,1991
- Al-Asy'ari,Abu Bakar,Tugas Wanita dalam Islam, Jakarta:Media Da'wah,1989.
- Al-Qur'an dan terjemahannya, Departemen Agama RI,1982.
- Al-Qur'anul Karim.
- As-Shiddieqy, Hasbi, Falsafah Hukum Islam , Jakarta:Bulan Bintang,1993.
- Azis,Arnicun,Lima GBHN,Penyusun,Jakarta:Sinar Grafika,1994.
- Baghdadi,Abdurrahman, Emansipasi adakah dalam Islam, Alih bahasa Muhammad Usman Hakim, Jakarta:Gema Insani Press,1991,Cet. V.
- Biro Pusat Statistik ,Indikator Tingkat Hidup Pekerja 1991/1992,Jakarta:Biro Pusat Statistik 1993.
- Bukhori,Abu Abdullah Muhammad bin Ismail bin Ibrahim bin Al-Mughiroh bin Bardizbah,t.t.Shahih al-Bukhori ,Kairo:Dar al-Fikr,1994
- Darajat,Zakiah,Islam dan peranan wanita,Jakarta:Bulan Bintang,1984. Cet.III.
- Dewantoro E.d.M, Asmawi, Rekonstruksi Fiqih Perempuan dalam Peradaban Masyarakat Modern,Yogyakarta:Pusat Studi Islam UII, Juli 1996.
- Gusti, Risalah, Membincang Feminisme Diskursus Gender Perspektif Islam, Surabaya:Risalah Gusti,Agustus 1996.

Hamka, Prof.DR., Tafsir Al-Azhar, Jakarta:PT.Pustaka Panjimas.

Harahap, M. Yahya, Pembahasan Hukum Perkawinan Nasional Berdasarkan UU. Perkawinan No.1 Tahun 1974, Medan:Zahir 1975.

Hasyim, Syafiq, Menakar Harga Perempuan, Bandung:Mizan,1999,Cet.I.

Istiadah, dra., MA., Pembagian Kerja Rumah Tangga dalam Solidaritas Perempuan, The Asia Foundation, Desember 1999.

Jaziri, Abdurrahman, Al-Fiqh Al-Mazhabil Arba'ah, Mesir 1969, Juz IV.

Kahlani, Muhammad Bin Ismail, Subul Al-Salam, Mesir:Maktabah Mat'abah Musthafa al-Babi al-Halaby,1960.

Ketetapan MPR RI beserta GBHN RI 1998-2003, Bandung:Citra Umbara.

Media Indonesia, Koran, Jakarta 21 September 2000.

Menperpu, Forum Komunikasi Perlindungan Terhadap Penempatan Tenaga Kerja Perempuan di Luar Negeri, Jakarta:7-8 Maret 2000.

Muslim, Imam, Shohih Muslim, Kairo:Dar al-Babi al-Halabi,1994

Muthahari, Murtadha, Hak-hak Wanita Dalam Islam, Alih Bahasa Afif Muhammad, Bandung:Pustaka1986.

Proyek Pengawasan Norma Kerja Dirjen Pembinaan Hubungan Industrial Dan Pengawasan Ketenaga Kerjaan 2000, Buku Pedoman Pengawasan PJTKI,2000.

Rida, Muhammad Rasid, Panggilan Islam Terhadap Wanita, Alih Bahasa Afif Muhammad, Bandung:Pustaka,1986.



Sabiq, Sayid, Fiqih Sunnah, Beirut: Dar Al-Fiqri, 1983, Cet. IV.

Shihab, Quraish, Prof. DR., Membumikan Alquran, Bandung: Mizan, Oktober 1993, Cet. IV.

-----, Wawasan Al-quran, Bandung: Mizan, 1996.

Soepomo, Imam, Pengantar Hukum Perburuhan, Jakarta: Jembatan tth.

Soewondo, Nani, Wanita Indonesia Dalam Hukum Dan Masyarakat, Jakarta: Ghalia Indonesia 1984, Cet. II.

Subekti, Pokok-pokok Hukum Perdata, Jakarta: Intermasa 1984, Cet. XXIV.

Tirmidzi, Muhammad bin Isa bin Saurah, Sunan Al-Tirmidzi, Mesir: Mustafa al-Babi al-Halabi, 1975, Jilid V.

Wagemann, Mildred L.E., Antara Kemarin dan Hari Esok : Wanita Indonesia Dan Perubahan Zaman, Bandung: Pustaka, 1992.

PENYELESAIAN PERMASALAHAN TKI DI SAUDI ARABIA

PERMASALAHAN DAN PENYELESAIAN

TAHUN	PENEMPATAN	GAJI			PENGANIAYAAN			KERJA TERLALU BERAT			PHK SEPIHAK			PELECEHAN SEX			SAKIT			JUMLAH (PROSENTASE)				
		M	P	S	M	P	S	M	P	S	M	P	S	M	P	S	M	P	S	M	%	S	%	
95/96	43.521	470	69	401	150	43	107	544	22	424	204	98	106	212	70	142	178	74	104	1.758	4.03	1.294	7.3	
96/97	127.137	1.374	424	950	1.940	716	1.124	1.602	326	1.276	1.928	436	1.492	640	67	573	327	15	312	7.711	6.06	5.727	74	
97/98	121.965	1.318	411	907	809	174	635	1.524	321	1.203	1.830	307	1.523	659	122	537	379	36	343	6.519	5.34	5.148	78	
96/99	161.063	2.741	178	2.563	982	16	966	2.013	341	1.672	1.447	241	1.196	958	301	697	735	36	702	8.919	5.53	7.796	87	
99/00	127.165	1.374	306	1.089	613	24	589	1.589	63	1.526	1.248	324	924	927	135	503	538	24	903	6.290	4.94	5.514	87	

M = MASALAH

P = PROSES

S = SELESAI